

# 本 あち 議会だより

2015年(平成27年)  
第81号  
1月23日発行



おじいちゃん上手だな！  
(清内路小学校)

正副議長就任挨拶・議会構成	2 ページから
12月定例会報告・11月臨時会報告	4 ページから
常任委員会から	7 ページから
政策検討委員会から	9 ページから
リニア特別委員会から	10 ページから
一般質問（質問者7議員）	12 ページから
リニア視察報告	15 ページ
議会視察研修報告	16 ページ
村民からの声	17 ページ
議会の動き・あとがき	18 ページ



## 将来を見据えた 確かな歩みを

議長 高坂美和子

昨年11月の臨時会において申し合わせによる議会構成の改選により、再び議長を務めさせていただきことになりました。もとより微力な者ですが精一杯取り組んでまいりますのでどうぞよろしくお願ひ致します。

暮れの衆議院選挙において多数議席を獲得した安倍政権は、地域経済の低迷や人口減少対策として「地方創生」をうちだし、新たな交付金等も検討されています。それには自治体自らがアイデアを出して提案していくことが求められており、ハドルは高いのかかもしれないが、持続可能な

地域づくりのために取り組む課題でもあると考えます。

村が今進めているIターンUターンを含めた定住促進事業は人口対策に大きな役割を持つています。議会の政策検討委員会定住促進分科会では地域内での就労調査も含め村に対していくつかの提案をしていくところですが、元気な村づくりのためには施策が一步一歩進展していくよう願うところです。

リニア中央新幹線は国の認可が下り着工へと進みましたが、村や議会の要望は受け入れられておらず、住民の生活や地域経済への不

安はそのままです。村が計画しております社会環境影響調査の実施に協力し、住民の皆さんと懇談を重ね、安心安全を第一に考えて、方向性を見出していくたいと思います。

私たちの村は村民の取り組みやお声を大事に考えています。小さい自治体だからできること、事情が分かりやすい地域だからつながり協働できることなどこの村のメリットを生かして、議員12名が力を合わせ、将来を見据えた村づくりに全力で取り組んでまいります。

### 総務常任委員会

委員長 勝野 公人  
副委員長 原 利正

委員 高坂 美和子  
委員 林 清子

委員 原 一広

### 議会運営委員会

委員長 原 利正  
副委員長 高坂 和男

委員 勝野 公人  
委員 熊谷 義文

### 産業建設常任委員会

委員長 熊谷 義文  
副委員長 木下 勝吉

委員 田中 里司  
委員 竹村 正之

委員 下原 賢市  
委員 吉田 哲也

### 議会広報委員会

委員長 高坂 和男  
副委員長 吉田 哲也

委員 田中 里司  
委員 原 一広

委員 原 一広  
委員 高坂 美和子

### 政策検討委員会

委員長 竹村 正之  
副委員長 林 清子

委員全議員

委員長 高坂 美和子  
副委員長 下原 賢市  
委員 熊谷 義文

### 下伊那郡西部衛生施設組合議会議員

高坂 美和子  
下原 賢市  
勝野 公人  
熊谷 義文

### リニア特別委員会

委員長 吉田 哲也  
副委員長 原 一広

委員全議員

高坂 美和子  
勝野 公人  
熊谷 義文

### 南信州広域連合議会議員

高坂 美和子  
勝野 公人

このたび、議会の申し合わせによる議会構成の改選によりまして、副議長に選任されました。もとより微力であります。が、全力で村づくりに取り組んで参りますので宜しくお願ひ致します。



### 就任挨拶

## 未来に向け元気な地域づくりを

副議長 下原 賢市

れおり、安倍内閣ではアベノミクスによる経済再生を唱えていましたが、地方が元気になる方の創生には至っておりません。国政においては、そうした政策が行われることに期待するところです。

12月政権奪取を目的化した衆議院の解散選挙があり、国の政治は理念なき政権運営がさ

れており、安倍内閣ではアベノミクスによる経済再生を唱えていましたが、地方が元気になる方の創生には至っておりません。国政においては、そうした政策が行われることに期待するところです。

JR東海によるリニア建設工事計画では、村内で住民説明会が開かれてきましたが、村民がイメージする「不安や心配」に対して何ら具体的に答えているとはいません。「人々の生活」がここにある

JR東海によるリニア建設工事計画では、村内で住民説明会が開かれてきましたが、村民がイメージする「不安や心配」に対して何ら具体的に答えているとはいません。「人々の生活」がここにある

JR東海によるリニア建設工事計画では、村内で住民説明会が開かれてきましたが、村民がイメージする「不安や心配」に対して何ら具体的に答えているとはいません。「人々の生活」がここにある

わけで、リスクから目をそらせば、生活環境が崩れ地域の衰退にも繋がりかねないと危機感を感じます。JRが住民とどう信頼関係を構築していくかが問われています。

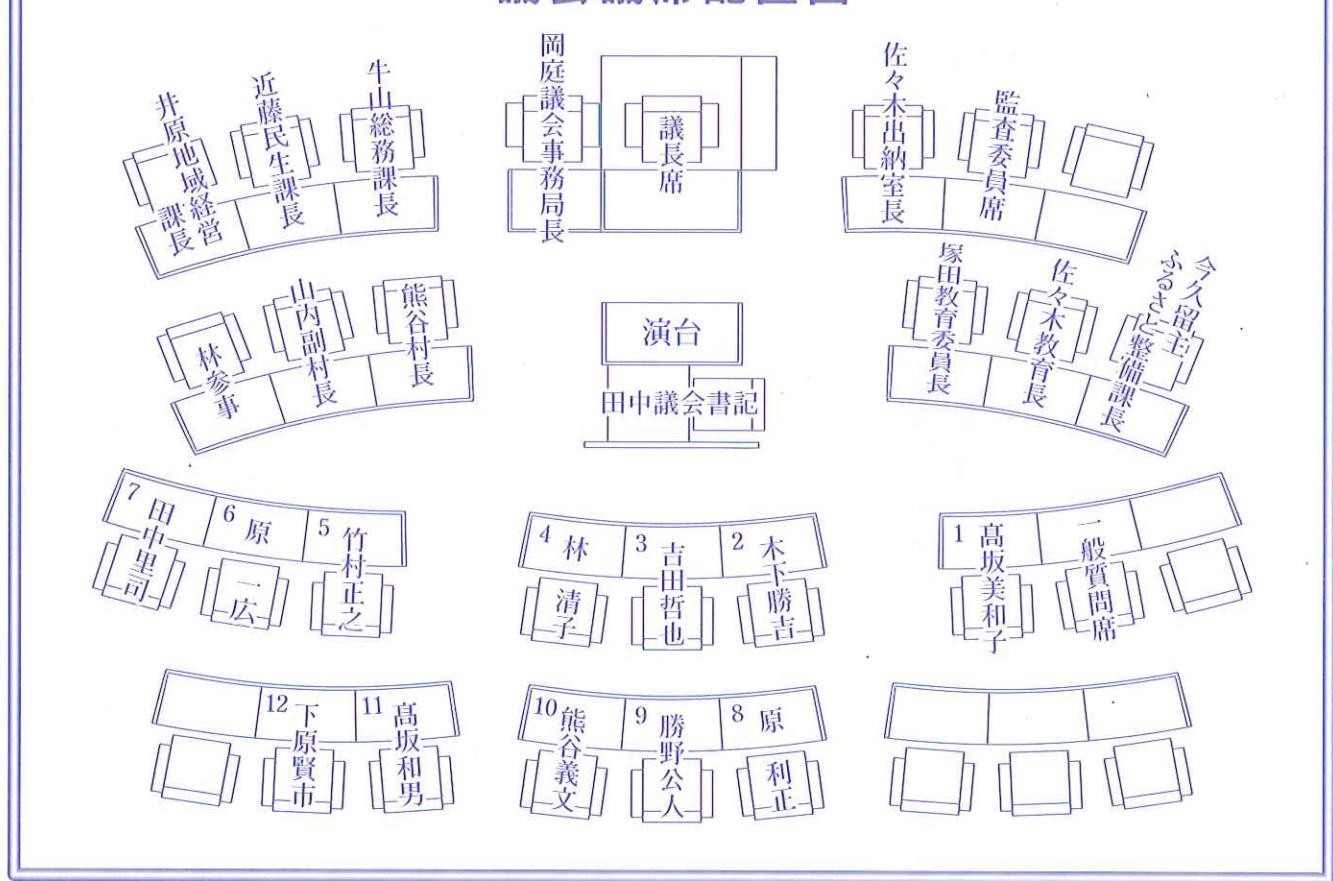
阿智村も少子高齢化が進み人口減少に歯止めが効きません。これから先、近い将来に村

今議会は、一期7名、二期5名の12名ですが、議員経験も浅く村民の皆様方からすれば物足りない部分があろうかと思いますが全議員でカバーしあい村民の皆様と力を合わせて、村づくりに努めて参りますので、より一層のご指導、ご協力を願い致します。

今議会は、一期7名、二期5名の12名ですが、議員経験も浅く村民の皆様方からすれば物足りない部分があろうかと思いますが全議員でカバーしあい村民の皆様と力を合わせて、村づくりに努めて参りますので、より一層のご指導、ご協力を願い致します。

今議会は、一期7名、二期5名の12名ですが、議員経験も浅く村民の皆様方からすれば物足りない部分があろうかと思いますが全議員でカバーしあい村民の皆様と力を合わせて、村づくりに努めて参りますので、より一層のご指導、ご協力を願い致します。

### 議会議席配置図



# 12月定例会報告

12月定例会は、10日から25日まで16日間の会期で行いました。

平成26年度一般会計補正予算や各特別会計補正予算のほか、人事案件、陳情書、条例の一部改正などを審議しました。

22日に行った一般質問では、7人の議員がこれからの村政に対し、質問・意見を述べました。

## 陳情

2件の陳情について、  
12月17日に陳情関係者と懇談を行い、審議をした結果、採択して次の意見書を関係機関へ送付しました。

安全・安心の医療・介護の実現と夜勤改善・大幅増員を求める意見書

### 趣旨

厚生労働省は、「看護師等の『雇用の質』の向上のための取り組みについて（5局長通知）」や「医師、看護職員、薬剤師などの医療スタッフが健康で安心して働く環境を整備するため『医療分野の雇用の質』の向上のための取り組みについ

て（6局長通知）」の

中で医療従事者の勤務環境の改善のための取り組みを促進してきました。また、医療提供体制改革の中でも医療スタッフの勤務環境改善が議論され、都道府県に対して当該事項に関するワンストップの相談支援体制（医療勤務環境改善支援センターネット）を構築し、各医療機関が具体的な勤務環境改善をすすめるため支援するよう求め、予算化しています。

しかし、国民のいのちと暮らしを守る医療・介護現場は深刻な人手不足となっています。そのため、労働実態は依然として厳しくなつております。安全・安心の医療・介護を実現するためにも医師・看護師・介護職員の増員や夜勤改善を含む労働環境の改善は喫緊の課題となっています。

安全・安心の医療・介護を実現するためにも、医師・看護師・介護職員の大幅増員・夜勤改善を図る対策を講じられるよう、次の事項について国に要望します。

介護従事者の待遇改善を求める意見書

### 趣旨

超高齢社会を迎え、介護のニーズが高まるなかで介護労働者の数も年々増加しています。しかし、「低賃金・重労働」という介護現場

を前提とした医療提供体制の改善ではなく、必要な病床機能は確保したことによる医療提供体制の改善が求められています。2015年度には第8次看護職員需給見直しが策定されますが、これを単なる数值目標とするのではなく、看護師の具体的な勤務環境の改善を可能にする増員計画とし、そのための看護師確保策を講じていく必要があります。

4 病床削減・平均在院日数の短縮ありきではなく、それぞれの地域の実情に合った医療・介護を充実させるため必要な病床機能を確保すること。

を1日8時間、週32時間以内、勤務間隔12時間以上とし、労働環境を改善すること。  
2 医師・看護師・介護職員などを大幅に増員すること。  
3 患者・利用者の自己負担を減らし、安全・安心の医療・介護を実現すること。  
4 病床削減・平均在院日数の短縮ありきではなく、それぞれの地域の実情に合った医療・介護を充実させるため必要な病床機能を構造基本統計調査（賃金センサス）の介護職員の賃金推移をみても明らかです。

厚生労働省は、高齢化のピークとなる2025年には237~249万人の介護職員が必要となると推計し、そのために1年あたり6・8~7・7万人の増員を必要としています。また、安全・安心の介護を実現するためにも

介護職員の人員確保は不可欠の課題となります。

介護労働者の平均賃金は全労働者平均よりも9万円も低い状況となっています（全労連「介護労働実態調査」）。国は「介護・障害福祉従事者待遇改善法」を成立させましたが、一刻も早く国の責任で介護職員の待遇を引き上げていく必要があります。また、介護現場には介護職以外にも多くの職種の労働者が働いており、これらの職員の待遇も介護職と同様に低くなっています。介護労働者の確保を図り、安全・安心の介護保険制度を実現していくために介護従事者の待遇改善を図る対策を講じられるよう、次の事項について国に要望します。

- 1 介護従事者の待遇を抜本的に改善すること。待遇改善の費用については、保険料や利用料に転嫁せず、国費でおこなうこと。
- 2 处遇改善の対象職員を介護職以外の職種にも拡大すること。

## 議員提案意見書

議員提案意見書を関係機関へ送付しました。

【結果】採択して意見書を関係機関へ送付しました。

地域振興・地域林業の確立に向けた「山村振興法」の延長と施策拡充に係る意見書

## 人事



## 財産の取得

## 条例等

## 補正予算



差是正を主眼とした対策に加え、地域山村が果たす多面的機能の発揮に係る国としての責務を明確にすること。

また、山村振興の目標に、林業・木材産業の振興による地域資源を活用した地域林業の確立、就業機会の増大等と定住の促進を盛り込むこと。

春日（中関）KOA  
工場跡地を工場用地として8、333万円で取得しました。

工場跡地を工場用地として8、333万円で取得しました。

◆税条例の一部改正  
地方税法の改正に伴うもので、主なものは公的年金からの特別徴収の見直し、金融商品の譲渡等から発生する所得に係る税制の一本化です。

◆議決した主な内容  
◆一般会計（第6号）

・定住住宅新增改築等支援金  
1,090万円

## 変更請負契約

◆国民健康保険条例の一部改正  
出産育児一時金の金額を39万円から40万4千円に改めるものです。今まで病院等での特定出産事故に備えた保険料分を加算して被保険者へ総額42万円支払っていました。今回保険料が安くなつた分一時金を引き上げたもので、被保険者へ支払う金額は、一時金と保険料分と併せて42万円で変更ありません。

学校給食共同調理場  
改築工事変更請負契約の締結について

建築工事変更請負契約の締結について  
建築主体  
403万円増額

電気設備  
164万円増額

機械設備  
280万円増額

固定資産評価審査委員会委員の選任について

原 恒夫さん  
(清内路) 上清1

・「山村振興法」の延長及びその内容の充実を図ること。

・「山村振興法」の延長にあたつては、「森林・林業基本法」による施策の展開を踏まえつつ、都市と山村の格

介護労働者の確保を図るために介護従事者の待遇改善を図る対策を講じられるよう、次の事項について国に要望します。

・公団分収造林委託料  
△265万円

・ほ場整備事業補助金  
180万円

5 あち「議会だより」No.81

・公团造林事業工事請負費  
△546万円

・阿智村観光協会補助金  
500万円

・プール運営補助金  
1,000万円

・測量委託料  
268万円

・村道維持修繕重機借上料  
650万円

・村道維持補修工事  
400万円

・除雪機械購入費  
800万円

・海外研修補助金  
△160万円

## 補正額の内訳

会計名	補正額	補正後の額
一般会計(第6号)	2億8,018万円	56億1,186万円
国民健康保険事業特別会計(第1号)	4,448万円	8億621万円
水道事業特別会計(第2号)	723万円	2億8,105万円
下水道事業特別会計(第1号)	505万円	2億7,405万円
介護保険事業特別会計(第1号)	1,196万円	7億7,437万円
後期高齢者医療特別会計(第2号)	102万円	6,824万円

※千円以下切捨て

## 11月臨時会報告

◆一般職の職員の給与に関する条例の一部改正	法改正により生じた差額を改正するものです。	◆阿智村消防団員等公務災害補償条例の一部改正	11月28日に開催され、議長・副議長の選挙や常任委員の選任など議会構成の決定の他、次の事項を議決しました。
◆一般会計補正予算(第5号)	人事院勧告に伴う給与改定です。給料表を平均0・3%及び勤労手当を0・15月引き上げるものであります。	原建設株式会社 (飯田市) 請負金額 9,396万円	院議員総選挙等の選挙費801万円。
◆農業改革における慎重な議論と自己改革を基本とした支援を求める意見書の提出に関する請願	継続審査となつていた請願について、10月16日のみなみ信州農関係者と懇談を行い、審議をした結果、採択して意見書を関係機関へ送付しました。	◆府舎改修工事請負契約の締結 請負業者	あち「議会だより」No.81 6

# 総務常任委員会報告

12月定例会に関わる委員会審査の主な内容

## 平成26年度一般会計 補正予算について

Q 26年度に予定している普通交付税はいくらか。

A 総額29億4,268万円

万円予定しており今後1億6,400万円交付される予定です。

Q 庁舎改修に合併特例債の財源振り替えが行われるが、あと合併特例債をどのくらい利用できるか。

A 合併特例債はあと5億7,600万円の予定です。

Q 職員の給与が大きく伸びている原因は。

A 今回の人事院勧告により4月1日に遡つて0・3%アップで総額約800万円の増額となります。

尚、特別職の報酬については、2月開催予定の特別職報酬審議会で審議して頂くことに致しました。

Q 地域おこし協力隊の報酬の減額の理由は。

A 浪合への協力隊の配置ができなかつたこと、智里西の協力隊員が11月に辞めた為。

Q 26年度に予定している普通交付税はいくらか。

A 総額29億4,268万円

万円予定しており今後1億6,400万円交付される予定です。

Q 庁舎改修に合併特例債の財源振り替えが行われるが、あと合併特例債をどのくらい利用できるか。

A 合併特例債はあと5億7,600万円の予定です。

Q 職員の給与が大きく伸びている原因は。

A 今回の人事院勧告により4月1日に遡つて0・3%アップで総額約800万円の増額となります。

尚、特別職の報酬については、2月開催予定の特別職報酬審議会で審議して頂くことに致しました。

休職員、病気療養職員の代替賃金であります。

Q 未満児増の原因は。

A 出産後に働く女性が多くなったこと。また、核家族化の家庭が増えており、0歳児についても延長保育（4時以降）の希望が多くなっています。

Q 清内路保育園の給食調理員報酬の増額理由は。

A 伍和保育園に勤めていました嘱託調理員が清内路に配置換えになつたためです。清内路保育園はへき地保育園の為、他の保育園とは別の予算計上そのため組み換えを行いました。

Q 個別予防接種の説明を願います。

A 高齢者の肺炎球菌が10月より定期接種となり、村の補助金200万円計上しました。

Q 保育士賃金の大幅増額の理由は。

A 初予算時より未満児が増えたことによる増額であり、0歳児が5名、1歳児が7名増え、現在42名の未満児がいます。また、産

を行いますので個人負担として2,500円をお願いします。

Q 肺炎は気候の変化や体調の変化、持病の悪化などで、肺炎にかかる可能性があります。

また、高齢になると、急激に重症化してしまいうリスクがあります。

Q 中学生の海外研修補助金160万円減額の理由は。

A 一人約40万円の経費の内20万円を補助で15名分を予算計上しましたが、参加が少なく、8名分の減額となりました。

Q 中学生の海外研修補助金160万円減額の理由は。

A 一人約40万円の経費の内20万円を補助で15名分を予算計上しましたが、参加が少なく、8名分の減額となりました。

Q 参加者は自分達で報告会を開催する等内容の濃い有意義な研修であり、家庭では子ども

ありました。

阿智村税条例の一部改正について

※公的年金に関わる村民税の特別徴収において、徴収額が変更についた場合、また、賊課期日以後に転出した場合でも特別徴収が継続されることになります。

また、年金所得に関する仮特別徴収額について、前年度分の2分の1を4月・6月・8月に徴収することになりました。

Q まだ、年金所得に

わる仮特別徴収額について、前年度分の2分の1を4月・6月・8月に徴収することになりました。

Q まだ、年金所得に

わる仮特別徴収額について、前年度分の2分の1を4月・6月・8月に徴収することになりました。

Q まだ、損益通算（譲渡損失がある場合、譲渡益から控除）について、特定公社債等の利子等及び譲渡損益を含めて対象となります。

尚、肺炎球菌の予防接種の対象者を阿智村では65歳以上と致しました。一回7,800円の費用がかかりますが、村が5、300円の補助

# 産業建設常任委員会報告

12月定例会に関わる委員会審査の主な内容

## 平成26年度一般会計 補正予算について

**Q** 湯つたりうな星神の運営補助金の内容は。

**A** 湯つたりうな星神は、村民への福祉、健康づくりという目的を持つた日帰り温泉施設であり、経営は非常に厳しい状況です。現場を中心に、経営努力は行っていますが、今年度の收支予測では、3月末で約1,000万円の赤字見込みとなっている状況です。

**Q** 毎年、補正対応となっている。経営努力はされているのか。

**A** 手は尽くしていませんが、施設自体がいろいろな要素をもつたものであり、経営は毎年厳しい状況です。

**Q** 高齢者への無料券配布への対策は検討されたか。

**A** 高齢者クラブの方々

との懇談や利用の実態調査を行つて、検討を進めているところです。

**Q** 今後の運営についてはどう考えるか。

**A** 風呂利用に係る福祉、プールを活用する健康づくりとの関連もありますが、指定管理者の変更も含め、最善の方向へ向けて検討しています。

**Q** 園場整備補助金、180万円の内容は。

**A** 智里西地区で荒廃地を整備し、「菜の花とそば」を植えるために進めている事業で、当初は20aを予定していましたが、一括工事をすることによる経費削減のため、1・2haを行つたものです。

**Q** 用地測量の90万円の内容は。

**A** K.O.A跡地の土地取得に係り面積の違いが発覚したためです。

**Q** 跡地利用の計画は進んでいるのか。

**A** 基本的に工場誘致を考えていましたが、経済状況もあり、現在では進んでいません。広域連合で誘致を進める組織もありますが、できれば村独自での発信を行なっており、取り組んでいます。

**Q** 事業内容は理解できるが、予算を認める前の事業実施であった。

**A** 事業内容は理解でいましたが、予算を認める前の事業実施であった。

**Q** 事業内容は理解できるが、予算を認める前の事業実施であった。

**A** 事業内容は理解でいましたが、予算を認める前の事業実施であった。

**Q** 事業内容は理解できるが、予算を認める前の事業実施であった。

**A** 事業内容は理解でいましたが、予算を認める前の事業実施であった。

**Q** 事業内容は理解できるが、予算を認める前の事業実施であった。

**A** 事業内容は理解でいましたが、予算を認める前の事業実施であった。

**A** 事業内容の変更もあり、9月補正に間に合いませんでした。来春の開花のために早い整備が必要であつたため、事業先行の形となつてしましました。

**Q** 事業ばかりではなく、補正予算の考え方や緊急対応のあり方が議論されました。

**Q** 用地測量の90万円の内容は。

**A** K.O.A跡地の土地取得に係り面積の違いが発覚したためです。

への入込客は、天候不良や御嶽山の噴火、県北部地震による風評被害等により、昨年比37、500人の減となっています。この状況の中でも、中京や県内への更なる宣伝費と、スキー場への中小学生を

無料にする事業費、スタークインの流通促進、朝市利用券に対するもので

**Q** 水道事業特別会計  
補正予算について

**Q** 浪合の配管修繕工事の内容は。

**A** 村道の改修工事の際に漏水が見つかったものです。昭和58年頃の工事で約30年が経過し全般的に老朽化が進行しています。

**Q** 補助をしての事業だが、手持ちにされては効果がない。消費につなげる方策は。

**A** 村道の改修工事の際に漏水が見つかったものです。昭和58年頃の工事で約30年が経過し全般的に老朽化が進行しています。

**Q** 耐用年数の割に老朽が早いのではないか。

**A** 工事については担当者がその都度確認して進めています。

**Q** 耐用年数の割に老朽が早いのではないか。

**A** 工事については担当者がその都度確認して進めています。

**Q** 耐用年数の割に老朽が早いのではないか。

**A** 工事については担当者がその都度確認して進めています。

**Q** 耐用年数の割に老朽が早いのではないか。

**A** 工事については担当者がその都度確認して進めています。

トと検討中で、7軒の旅館が対応を考えておりますが、3月までに12,000人を目指としています。この状況の風評もあり、エージェントが躊躇している状況です。

## 産業分科会

# 政策検討委員会報告

### 阿智村の農業を守つていくために

阿智村には平成26年3月現在で再生可能な荒廃農地（A分類）が38ha、再生利用が困難と見込まれる荒廃農地（B分類）が102haあります。そこで、産業分科会では遊休荒廃地の減少、高齢者の生きがい対策、健康増進、六次産業化をテーマに政策検討を行つてきました。

農政係との懇談、遊休荒廃地の現地調査、壳木村の「つみくさ事業」の視察、智里東のグループ「グリーンファイブ」との懇談等を行いました。

#### まとめ

1 阿智村の遊休荒廃地の復活、農地保全のためににはグリーンファ

2 遊休荒廃地対策のための各種補助金制度を有効に使えるように、それぞれの地区に適した具体的な働きかけを行いました。

イブのような組織が、村内に増えていくことが望ましい姿ではないでしょうか。中高年を中心遊休荒廃地の復旧を目的として、一定の条件を満たしたグループを作った場合、補助を行うような要綱等を作ることが必要です。

条件として、次のことがあげられます。

- ① 一定の人数を確保すること。
- ② 作業をするための遊休荒廃地を確保すること。
- ③ 会員間のコミュニケーションを重視したこと。

国は、医療介護総合推進法を制定しました。昨年10月以降からは高齢者の入院が制限されたり、本年4月からは特別養護老人ホームへの入所は、介護度3以上とする人に紹介する役を担うこと。

1年齢を重ねることにより、食事や清掃など生活に欠かせない一連の作業ができにくくなるのですが、これらが健康を損なう要因や影響をあたえているとしたら見過ごす訳にはいきません。これらを支援する制度として介護保険がありますが、高齢者の暮らしを全てカバーできるものではありません。高齢者が安心できる暮らしを続けていくために、村の中に「高齢者の集合住

增加していることから、高齢になつても住み慣れた地域で暮らし続けるには、どのような方策があるか問われています。この方策について研究してきました。

握および先進地視察等を重ねた上で、以下の提言をします。

① 年齢を重ねることにより、食事や清掃など生活に欠かせない一連の作業ができにくくなるのですが、これらが健康を損なう要因や影響をあたえているとしたら見過ごす訳にはいきません。これらを支援する制度として介護保険がありますが、高齢者の暮らしを全てカバーできるものでもありません。高齢者が安心できる暮らしを続けていくために、村の中に「高齢者の集合住



壳木村 つみくさの里視察

## 福祉分科会

增加していることから、高齢になつても住み慣れた地域で暮らし続けるには、どのような方策があるか問われています。この方策について研究してきました。

握および先進地視察等を重ねた上で、以下の提言をします。

① 年齢を重ねることにより、食事や清掃など生活に欠かせない一連の作業ができにくくなるのですが、これらが健康を損なう要因や影響をあたえているとしたら見過ごす訳にはいきません。これらを支援する制度として介護保険がありますが、高齢者の暮らしを全てカバーできるものでも

ありません。高齢者が安心できる暮らしを続けていくために、村の中に「高齢者の集合住



泰阜村 高齢者支援ハウスやすらぎの家視察

## 定住促進分科会

### 定住促進に向けて

人口の減少は、当村の将来に向か、喫緊の課題となっています。

定住促進は若者に向けた住宅施策だけの問題でなく、村の在り方全般が問われる問題であり、村づくりそのものと言えます。

当分科会では、まず長野県内で唯一、人口が増えている南箕輪村の視察を行いました。この村は、立地条件が良く、また村内外に多くの企業があり、雇用の場があることが第一の要因ですが、保育園体制の充実等、子育て支援策にも早くから取り組んでいました。

次に、雇用の場の確保という課題の中で、現状把握を目的に、村内の主な企業37社へのアンケート調査を行つ

た結果、村内居住者の従事は、約36%でした。就職は、個人の考えが左右するため単純には言えませんが、村内にも雇用の場はまだあるとも言えます。

このような活動を行う中で、次の3点の提言を致します。

1 子育て施策、教育の充実が必要です。二

一に応える環境整備、教育については、当村の「らしさ」を出した都会の学校と違う魅力をアピールしていくこと、地域高校の充実を図り「保育園から高校まで充実した村」を強く発信していく。

2 取り組んでいる施

策を総合的な形で展開する必要があります。

雇用の場の情報、土地とセットでのイターン

受け入れ、借主が改修し



南箕輪村 視察

宅のリフレッシュ化等、

「どうぞ阿智村へ」という姿勢を強調する。

3 対応する窓口が重

要です。広報、案内、

多種にわたる相談等、

横断的な取り組みが求

められます。持続的な

定住促進を推進するた

め、期限付きでも、「課

トチーム」の発足が今

必要です。

た。

社会環境アセスの研究については、特別委員長が地域経営課長らとともに愛知大学訪問、鈴木誠教授と懇談しました。

社会環境アセスの研

究については、特別委員長が地域経営課長らとともに愛知大学訪問、鈴木誠教授と懇談しました。

10月から12月におけるリニア特別委員会の活動ですが、会議を3回、視察を1回行いました。

また、JR東海により行われた阿智村中央公民館、清内路地区、智里東地区における事業説明会に参加し、住民のみなさんの声、JRの考え方を聞きました。

村長をお招きし、その考え方をお聞きしました。



清内路地区村道1-20号線

1 1 水資源・温泉の保全について（トンネル工事に伴い、十分な調査を事前、工事中、事後も丁寧に行うこと。工事は自然環境や住民の生活に影響を与えることのないようになります。支障が生じた場

■会議の内容

JR東海の事業説明会の前ではその対応の仕方や質問内容の検討をして、説明会の後三会場すべての質疑記録の確認を行いました。

また、社会環境アセスを提案された岡庭前

■JRの事業説明会

議会からは6月に長野県知事を通して要望した6項目について問い合わせました。その項目とは、以下の通りです。

1 水資源・温泉の保

全について（トンネル工事に伴い、十分な調査を事前、工事中、事後も丁寧に行うこと。工事は自然環境や住民の生活に影響を与えることのないようになります。支障が生じた場

合は緊急対応と、恒久対策を講じること。昼神温泉の源泉調査も行うことと、万一对策を示すこと。)

2 発生土の運搬について（専用工事用道路の建設をはじめ、当該地区住民が納得できる工事計画を策定すること。村外からの発生土の搬入・運搬通過がないこと。）

3 自然環境の保全について（工事予定地やその周辺は、雄大な自然とこれに抱かれた平穏・静謐な住環境が最大の地域資源であり、希少な動植物も存在することから、調査を十分に行いその保全に最善を尽くすこと。）

4 用地買収について（先祖伝來の土地や、愛着ある土地を手放すことになる住民の心情を十分に推察し、丁寧に、誠意と責任をもつてあたること。）

5 住民理解の促進について（様々な調査については、全て正確に、わかりやすい表現で村、住民に示すこと。地域の不安が解消されるよう、事業者が村の求めに応じて適切に説明会を行うこと。）

6 全般にわたる協定の締結について（下記の点についてそれぞれと協定を締結すること。）

●事故、保障に関すること

●発生土運搬に関すること

●事故、保障に関すること

●協定書の締結については、環境影響評価書に記載されていない事柄、たとえば交通量や安全対策等については、文書に残すことをしてよい。

●社会環境アセスについては確立した手法があり、「協定書を結ぶ考えはないのか」

3 自然環境の保全について（工事予定地やその周辺は、雄大な自然とこれに抱かれた平穏・静謐な住環境が最大の地域資源であり、希少な動植物も存在することから、調査を十分に行いその保全に最善を尽くすこと。）

4 用地買収について（地元の理解がえられない。ただし測量をしないと工事の方法の提案ができないので、測量はしたい。説明会は幾度でも行う。）

5 住民理解の促進について（様々な調査については、全て正確に、わかりやすい表現で村、住民に示すこと。地域の不安が解消されるよう、事業者が村の求めに応じて適切に説明会を行うこと。）

6 全般にわたる協定の締結について（下記の点についてそれぞれと協定を締結すること。）

●事故、保障に関すること

●発生土運搬に関すること

●事故、保障に関すること

●協定書の締結については、環境影響評価書に記載されていない事柄、たとえば交通量や安全対策等については、文書に残すことをしてよい。

●社会環境アセスについては確立した手法があり、「協定書を結ぶ考えはないのか」

7 地域政策の専門家である鈴木誠教授と懇談をし、阿智村独自の社会環境アセスに取り組み道筋づくりをしていくこと、専門家と住民のチームで取り組む方針でいくこと、今後の進め方について意見交換をしました。その結果、2月には具体的な取り組みがはじまるだけるようによると

はしたい。

- ・説明会の対象は誤解のないようにしていきたい。

「関係者を限定するような説明会の開催はおかしい」

などの質問や要望が出されました。

JRが示した基本的な考え方は

- ・地元の理解がえられない。ただし測量をしないと工事の方法の提案ができないので、測量はしたい。説明会は幾度でも行う。

山梨県上野原市秋山地区無生野における水枯れ現場の視察、ならびに笛吹市境川支所にて関係各位（笛吹市土木課長、笛吹市議会リニア対策特別委員長、副委員長他のみなさん）と懇談しました。

リニア特別委員会では、住民のみなさんの声に耳を傾け、直面するさまざま問題を適切に判断するため、今後も調査研究をすすめてまいります。

同時に、それらの成果を住民のみなさんと共有していきたいので、公開を前提にそのあり方を検討してまいりました。



昼神温泉を通る国道256号線

### ■愛知大学訪問

地域政策の専門家である鈴木誠教授と懇談をし、阿智村独自の社会環境アセスに取り組み道筋づくりをしていくこと、専門家と住民のチームで取り組む方針でいくこと、今後の進め方について意見交換をしました。その結果、2月には具体的な取り組みがはじまるだけるようによると



山梨視察研修

### ■視察研修

考へています。また関連記事をこの議会だよりに別掲しましたのでご覧ください。

リニア特別委員会では、住民のみなさんの声に耳を傾け、直面するさまざま問題を適切に判断するため、今後も調査研究をすすめています。

視察内容については、住民のみなとの情報共有が重要であろうという観点から、視察研修報告書を作成し、多くの方々にご覧いただけるようによると



され運転士はいません。

乗務員は複数名の予定

です。

【質問】 村内のどこを

通過して、どんな施設

が予定されているか。

【地域経営課長】 清内

路北部をトンネルで通

過し、萩の平地籍に工

事用口（完成後は非常

口）とトンネル掘削発

生土の作業広場が設け

られる予定です。

【質問】 萩の平から運

び出される発生土量は

どのくらいで、どの道

路を使用するのか。

【地域経営課長】 71万

立米で、伍和の運動公

園グラウンドに約71m

積み上げた量と同じに

なり、10t車で一日に

230台が村道Iの20

号線から国道256号

線を通行します。

【質問】 南木曽町から

ヘリウムと在来新幹線

の約3倍の電力を使用。

強力な磁場を発生させ

約10cm浮上し、時速5

00kmで走行します。

乗車定員は約千人で制

御システムにより運行

平からの車を合わせる

と一日に920台もの

車両が、256号線お

よび153号線を行き

来る予定です。

【質問】 工事計画を受

け入れた場合、約10年

間にわたり、清内路・

昼神・駒場や伍和など

が振動、騒音、粉塵、

排ガス、慢性的な渋滞

や交通事故などに悩ま

され、通学路において

は子供達の安心・安全

を守れるのですか。

【地域経営課長】 とても

も影響が大きいと考え

ているので、JR東海

に工事用専用道路の設

置を求めている。

【質問】 広域連合での

推進の立場と村民の反

対や懸念の声のどちら

に軸足を置くのか。

【村長】 安心安全が確

保できなければ工事は

できない。村として独

自調査や想定外のシミ

ュレーションを行い要

望を含め対応していく。



41人、在宅の割合は

66.8%。

【質問】 在宅の割合が

高いが、在宅の課題は。

【民生課長】 阿智村に

は訪問入浴介護、福祉

用具貸与、訪問看護、

訪問リハビリテーションがない。医療依存度

の高い方には看護師等

が訪問し、療養上の世

話をを行う看護サービス

が難点となっている。

【質問】 飯伊における

訪問看護ステーション

の実態は。

【民生課長】 飯田6、

高森2、松川1、阿南2。

【質問】 村は訪問看護

ステーションを必要と

感じているか。

【村長】 在宅医療が推

進される中で、在宅ケ

アの体制整備は極めて

重要。訪問看護にはそ

の一翼を担つてもらう

サービスとして必要な

ものと思っている。

【質問】 設置に当たつ

て行政として補助する

考えはありますか。

【村長】 補助について

は公益性、公平性を吟味した上で、民間の活

力を活かすことも必要。

【質問】 訪問看護の仕事の中にはお金になら

ない仕事もある。経営的に成り立つために行

政の支援は。

【村長】 阿智村では地

理的に経営が困難な状況が、起業を阻む原因

ではないか。いま、飯

田医師会では、地域包

括ケアシステムの構築

に向けた取り組みが始まっている。

【要望】 高齢者の方は、可能な限り自宅で過ごしたいという方が多い。

また、少子化の中、子供の命も大切。阿智村

で安心して子育てができるよう、高齢者の

方が健康で長寿を全う

できるよう訪問看護ス

テーションの早期開設

を望みます。そのための支援をお願いします。



**リニア工事対応、阿智村の教育**

【質問】 J R の説明会で前村長から提案の「社会環境アセス」とは。

【井原地域経営課長】 学術的に未確立だが、自然環境に関する環境影響評価とは別に数値で示しにくい暮らしや地域経済などへの影響を調べるものと捉える。

【質問】 J R と対峙するためにも村独自で取り組むべきと考えるが。

【村長】 住民の安心が第一。生活や環境に直結する調査を独自に行う。村で組織をつくる。

【質問】 しっかりとお金をかけるべきと思うが。

【村長】 住民や議会の理解を得る中で進める。他地域との連携もあり

【質問】 工事着工には地元の理解が必要。村委会環境アセス」ことは。

【井原地域経営課長】 地元とは「村」のこと。阿智村の対策委員会は村の諮問機関。今後、その組織の方を見直すことや用途に応じて新しい委員会をつくることも考える。

【質問】 発生土の活用は。

【村長】 阿智村以外の発生土は活用しない。住民の意見をよく聞いた上で慎重に考える。

【質問】 交流人口が約61倍にもなるリニア開通後の取り組みは。

【村長】 ここには日本の原風景があり、星、花桃がある。都会の非日常があることを生かす。リニア駅からのアクセスづくりも重要。まずはリニア工事対応の安心安全が確保できることと考える。



た上のことと考へる。

【質問】 今年の全国学力学習状況調査の結果は。

【塙田教育委員長】 今年はすべての領域で全国平均を上回った。学力の二極化も改善した。

【質問】 土曜学習に取り組む自治体もあるが、

【教育委員長】 放課後学習の様子を見ながら考えていく。

【質問】 体力については、国平均。体格は正常範囲内の子が多く肥満は僅か。

【質問】 本村のコミュニケーションスクールの実践は。

【教育委員長】 今年3月で終わつたが、その精神は引き継いでいく。

【質問】 地域を学び愛する教育の取り組みは。

【村長】 実体験が少ない。その機会を教育委員会等でつくりたい。学校のキャンプ等も村の施設でとお願いして

【質問】 J R からの説明をどうとらえるか。

【村長】 阿智村におよぼす影響、またその時の補償のことなど具体的な対応が示されていないと感じている。

【質問】 地元地区のとらえ方と広報無線の内容について。

【村長】 リニア工事により私達村民の生活やいろいろな場面で何かしら関係してくると思われるし、阿智村全体が「地元」だと考える。

【井原地域経営課長】 J R による清内路と智里東の説明会の広報の仕方ですが、J R の方では地区内にチラシだけでお知らせしたいとのことでした。が、村では村内全ての方が関係者であると考え、情報が届くように広報した。私も「村内を地元」と

村独自の調査も行い対応していく。

万が一の補償や協定を結ぶなど最低限の手続きや、住民に不安があることにしつかりし対応が無い限り進めるべきでないし、そうした意向を J R に強く求めていく。

【質問】 対策委員会の相談できる委員会です。

【質問】 対策委員会の今後の進め方は。

【地域経営課長】 短・中・長期での結論や方向性もあり、その都度諮問させていただき検討していただく。

【質問】 対策委員会の充実について。

【村長】 状況の変化や課題・問題が発生することにより、それなりに変更しながら学識者なども考慮し、臨機応変に対応したいと思う。村独自による社会環境アセスの実施もあるので、そのあたりの整合性も取りながら充実を図っていきたい。



## 新年度予算編成

【質問】 新年度予算編成に臨む上で、基本的な考え方。

【村長】 自分にとって初の予算編成。今後の財政を見る中で、お金のかからぬ事業の検討も必要だが、教育、福祉、防災など村民の幸せのための最低限の予算は削れない。観光、農業など産業面では長期展望に立ちつつ即効性も重視する。様々な制度も村民に十分周知されていらないなど機能不十分であり、それらの掘りおこしが必要。

【質問】 広く住民を巻き込んで策定した後期計画の位置付けは。

【村長】 自分の公約と

ほぼ同じ。絵に描いた餅にならぬよう、いつまでにだれがやるかの具体化と何より村民に内容を知つてもらうことが必要だ。

【質問】 4Kプロジェクトの評価は。

【村長】 あるべき村の姿の提言であるが、研究だけで終わらせず実行に移すことが大切。

【質問】 合併による優遇財政最終年度をどう意識していくか。

【村長】 厳しさへの対処は必要だが将来に向けた投資も大切。有効な予算にしたい。

【質問】 理念として何を打ち出すか。

【村長】 先人が培つてきた歴史、文化、先輩らが築いて来られたこの村をどう守つていくかを念頭に、諸々の課題に対処したい。

## 行政機構の現状

【質問】 行政機構の現状をどう見るか。

【村長】 村の象徴とも言える協働活動推進課も仕事が増加、リニア関連での事務も増えるなど大変になりつつある。仕事量を見ながら村民にわかり易い組織になるようにしたい。

【質問】 地域経営課への負荷はリニアも加わり大き過ぎるのでは。

【質問】 (株)エリアサポートは昼神温泉に特化した会社として発足したと思うが、現在の観光協会とエリアサポートの関係、連携の実態は。

【質問】 商工、定住、土木と広範囲を担つている現状を見直すべく検討したい。

【質問】 協活課は全庁にその理念を広げる役割も担うべきでは。

【質問】 全村博の理念に沿って、プロジェクトチームを作つて各課取り組んでいる。当然のことながら住民の活動をサポートしたり情報提供したりするのが協働の村の行政の仕事。



## 観光をより充実させるための組織体制

【村長】 確かにわかりづらい組織となつていいが、全体を「プロデュースする組織として商工業や農業等との連携も必要となる。

【質問】 新組織の検討もされているようだが、例えば村の観光を包括的に取り組む組織として「観光局」は考えられないか。

【村長】 包括的に観光戦略を進められる組織は必要と考えるし予算もわかりやすい形が多いが、今までの経過もあり簡単にはいかない。

【質問】 リフレ昼神の現状は。

【村長】 地域開発といふことで組織し、信金と提携し進めている。

【質問】 村内居住者の約36%が従事している雇用の場としても大事な、温泉の活性化のために、温泉郷を考える組織の発足は考えられないか。

【質問】 将來の構想を見えた方策の検討をお願いしている。どうしてもメンバーは重なつてくる。

【村長】 大局的に見た将来の構想を見えた方策の検討をお願いしている。どうしてもメンバーは重なつてくる。

【村長】 以前作られたプランを元に、地域住民も交えた、将来構想を練る組織を考えたい。

## 昼神温泉の今後

【質問】 営業していない旅館や店もありイメージを損なっている。今後の温泉の街づくりは。

【村長】 まず、地元に愛される温泉郷であつてほしい。個人経営の中で甘い考えはできないが、雇用の場でもあります发展のために取り組みたい。





村民からの声

議会の村民への情報公開についてお伺いします。

機関に送付しています。

議会だよりへの投稿  
ありがとうございます。  
た。ご質問について、  
お答え致します。

議長と発言者の間で確認し議長判断で削除した。

開については、引き続  
き議論し明らかな形で  
まとめてまいります。

してあります。

をケーブルテレビで放映し始めて10年位になるかと思います。

放映開始以降、議場での質疑・発言を削除

ビで放映されたことは、今議会になるまでは無かつたと記憶していますが、いかがですか。

すが いかがですか  
今議会になつてから

一部削除放映されてい

たが、議場での様子は

序内で実況放映されて  
いるので削除編集して

いれば議員が黙つてい  
ても漏れてきます。

阿智村議会は秘密保護法について反対の意見書を議決し政府関係

平成26年12月25日投稿

熊谷時雄

での賛成討論の内容の一部を不適切と判断し

開とします。



議長  
高坂美和子

